



UK - BRASIL INTERNATIONAL

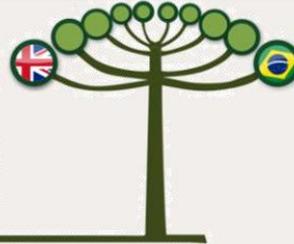
# WORKSHOP

09 a 13  
Setembro  
2019

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

Financing Urban Climate-Resilient Development

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



International Journal of Environmental Resilience Research and Science (IJERRS)  
Revista Internacional Resiliência Ambiental Pesquisa e Ciência  
ISSN 2675-3456 – Número 1 – Volume 1 – 2019



DIRECCION DE INVESTIGACIÓN DE LA FACULTAD DE  
ARQUITECTURA Y URBANISMO DE LA  
UNIVERSIDAD PRIVADA DEL ESTE



### PARTICIPACIÓN TRANSVERSAL DE LA CIUDADANÍA EN LOS PROCESOS DE PLANEAMIENTO

Gloria Cildo de UZEDA<sup>1</sup>

Mario Uzeda AVILES<sup>2</sup>

Carlos VARGAS<sup>3</sup>

Luis Carlos Ortiz CASTILLO<sup>4</sup>

**Resumen:** En base al Plan Nacional de Desarrollo, que contempla las estrategias para construir la visión Paraguay 2030, y, con la finalidad de dar cumplimiento a la estrategia "Desarrollo local participativo", la STP crea los Consejos de Desarrollo Municipal como organismos en los que ejercen participación los actores individuales claves y representantes de sectores organizados público, privado y Sociedad Civil. El propósito que planteo este trabajo fue el de mejorar el mecanismo del Consejo de Desarrollo con la inclusión de la participación directa y transversal de la población. Para atngir tal objetivo, se creó e implemento un sistema de participación ciudadana con la utilización de herramientas de cuño informático, tornándolo multidisciplinario. Donde las ideas, opiniones y/o soluciones propuestas por el poblador son colocadas con intervalos de tiempo diferentes. Su enfoque es cuántico-cualitativo porque cuantifica los datos obtenidos, con análisis estadístico, y, cualitativo porque introduce información subjetiva del poblador. Basado en los métodos inductivo-deductivo, porque considera la experiencia individual de la realidad para producir nuevos conocimientos. Y, porque a partir de la teoría general en la que se basa, puede extraer un juicio o conclusión a partir de los datos obtenidos, para llevarlo a un contexto en particular. La fase experimental se viene realizando durante el desarrollo del proyecto: "Plan Director del Barrio Don Bosco", de CDE, en proceso de elaboración a través de un trabajo de Final de Grado con 2 equipos de 6 alumnos y su tutor, que forma parte de un convenio entre la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UPE y el Gobierno del Barrio que cuenta con una población aproximada de 28.000 habitantes. En el cual se viene consolidando un Consejo de Desarrollo que hace parte de la experiencia.

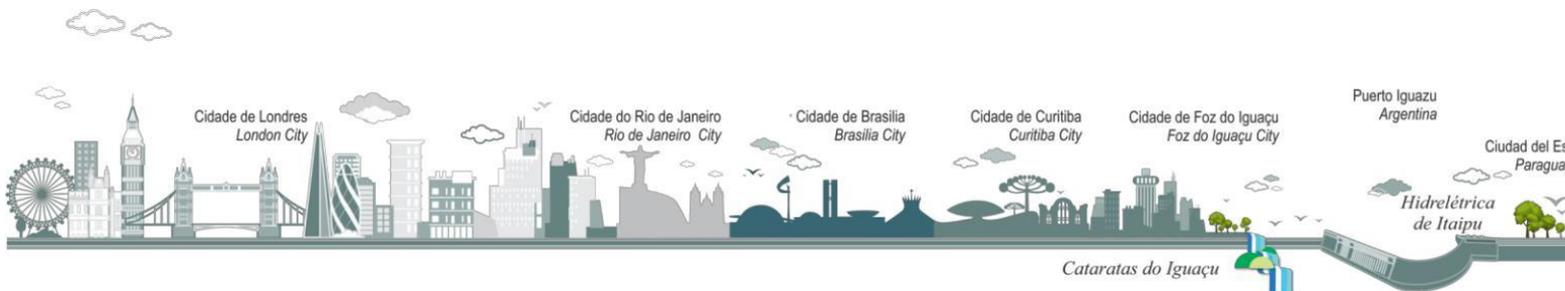
**Palabras claves:** Participación directa transversal, representación sectorial, implementación, planeamiento.

<sup>1</sup> Professora, FAU.UPE Ciudad del Este Paraguay. [gccgood@gmail.com](mailto:gccgood@gmail.com).

<sup>2</sup> Professor Arquitecto, Facultad de Arquitectura UPE – Paraguay

<sup>3</sup> Licenciado, Carrera Informática UPE CDE - Paraguay

<sup>4</sup> Ingenheiro, Carrera Informática UPE - CDE – Paraguay





UK - BRASIL INTERNATIONAL

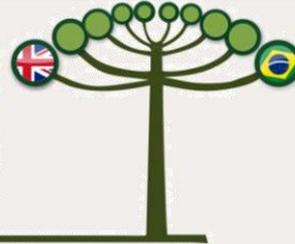
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

*Financing Urban Climate-Resilient Development*

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



### Introducción

El Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030, que consta de 3 ejes estratégicos y 4 líneas transversales, de cuya interacción se constituyen las estrategias que guiarán las acciones a seguir por las diferentes instituciones gubernamentales para tener una visión del país en el año 2030.

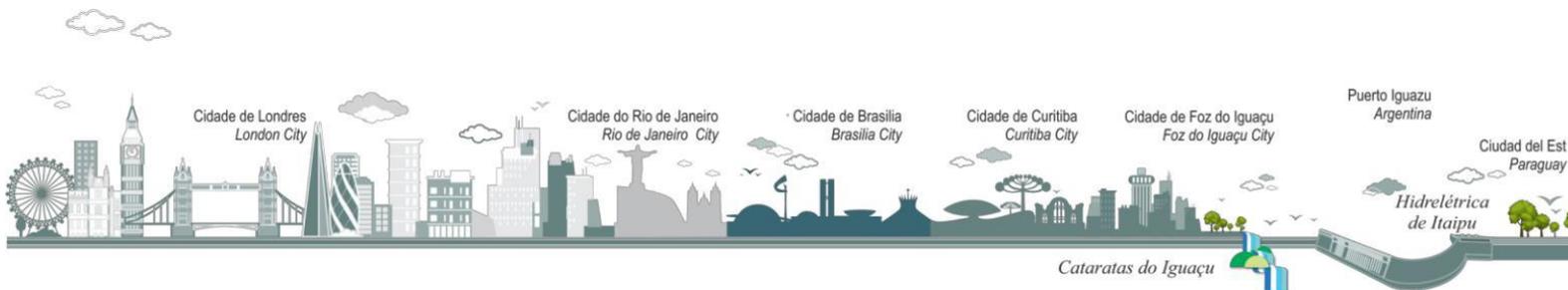
Este trabajo de investigación se sustenta en el eje y línea 1 y 3; de donde nace la estrategia: Desarrollo local participativo y como acción el nacimiento de los Consejos de Desarrollo Municipales y Departamentales, en el año 2016, compuestos por representantes de los tres sectores: público, privado y sociedad civil organizada, como máximo exponente de participación ciudadana, en los procesos de Planeamiento.

El objetivo general del trabajo es: Mejorar el mecanismo del Consejo de Desarrollo con la inclusión de la participación directa y transversal de la población en los mencionados procesos. En el supuesto, de que los Consejos de Desarrollo ejercen una participación directa y sectorial, cargada de un bagaje de información técnica en la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal (PDDM), sin una recolección de información previa de lo que realmente está enfrentado la población, dándole al PDDM una directriz diferente.

Para la aplicación y experimentación de la propuesta la FAU.UPE propuso la creación en el Barrio Don Bosco de un Consejo de Desarrollo, conformado por diversos representantes barriales bajo las directrices de la STP y un Gabinete Técnico (de referencia eminentemente técnico) encargado de recolectar y procesar la información, elaborar el Diagnóstico preliminar y final, las Estrategias de Desarrollo y las Propuestas de Ordenamiento Territorial. Todo el proceso, siempre en consenso con el Consejo, quien se constituye en el organismo máximo de decisión de todas las

ISSN 2675-3456

56





UK - BRASIL INTERNATIONAL

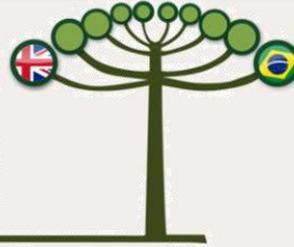
**WORKSHOP**

09 a 13  
Setembro  
2019

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil

**FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO  
URBANO RESILIENTE AO CLIMA**

*Financing Urban Climate-Resilient Development*



etapas del Planeamiento. El Concejo formado por miembros del Barrio y el Gabinete por Profesores y Alumnos de la Universidad.

El trabajo está basado en análisis y procesamiento de datos de naturaleza social, a través de una herramienta informática (página web y App) desarrollada por la Facultad de Ciencias de la informática, adquiriendo un carácter interdisciplinario, contiene recuadros, donde el usuario-poblador puede describir sus ideas y/o proponer soluciones con intervalos de tiempo diferentes por la comodidad que ofrece la herramienta informática. También utilizada por el equipo desarrollador de la FAU.UPE que analiza la información para trasladarla a gráficos y planos para el conocimiento y consideración del “CONCEJO”

Está estructurado por capítulos para su presentación.

## **CAPITULO I. EL PROBLEMA**

Para que el planeamiento responda efectivamente a la realidad que enfrenta la población, requiere en su proceso, mejorar la participación ciudadana, permitiendo a los Concejos de Desarrollo nutrirse de información, opiniones, ideas y sugerencias diferentes.

### **1. Objeto de estudio**

Mejorar la participación ciudadana para determinar la efectividad de los aportes al PDDM.

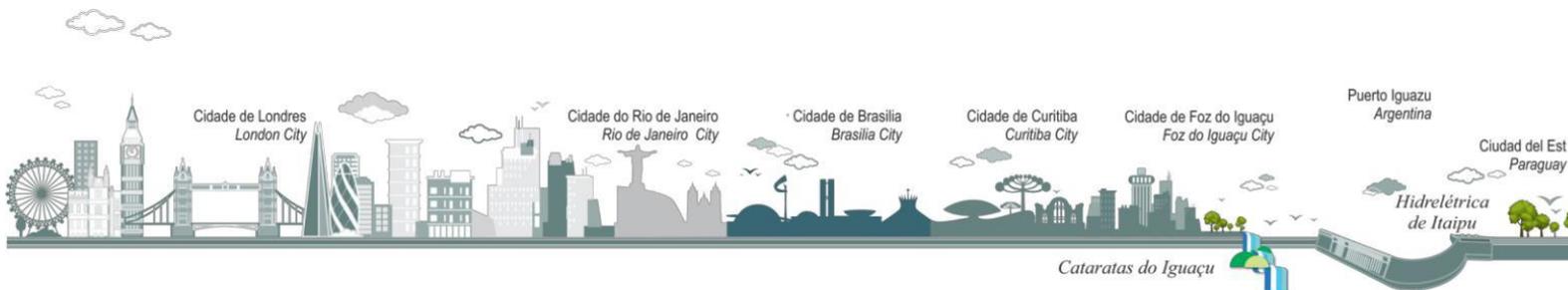
### **2. Preguntas de la investigación**

En qué medida, la participación ciudadana que ejerce importancia n los Consejos de Desarrollo, la efectividad del PDDM?

En qué medida, la participación transversal enriquece y facilita las decisiones de los Consejos de Desarrollo, mejorando la efectividad de las propuestas del PDDM?

ISSN 2675-3456

57





UK - BRASIL INTERNACIONAL

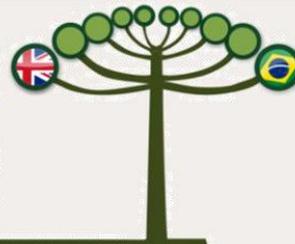
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

*Financing Urban Climate-Resilient Development*

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



Como la participación ciudadana transversal determina un PDDM que responda de manera más adecuada a las necesidades de la población?

### **3. Planteamiento del problema**

Mejorar la participación ciudadana, permitirá a los Concejos de Desarrollo territorial enriquecer el diagnóstico que genere una mejor efectividad al PDDM.

### **4. Justificación**

Agregar la participación directa y transversal de la ciudadanía a partir de un PDDM efectivo, en los Concejos de Desarrollo permitirá un plan que responda a las necesidades ciudadanas, munido desde su origen de información de calidad y que esta a su vez, por su naturaleza, sea complementaria al bagaje de datos técnicos que los Consejos de Desarrollo poseen para la elaboración de un Plan dinámico, incluyente y con desarrollo económico y social. El sistema de ser implementado, garantizara el desarrollo armónico del municipio y del vecino común en particular. Pero, principalmente el proceso de implementación de los mismos.

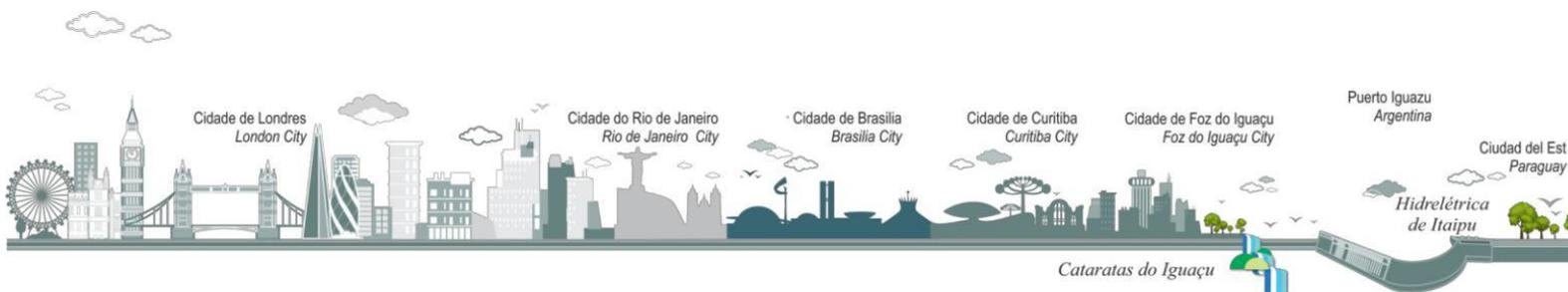
### **5. Supuestos preliminares**

Si bien los Consejos de Desarrollo, han sido creados como mecanismos de la participación ciudadana, para la elaboración de los PDDM, estos la ejercen directa y sectorialmente, al agregar la participación transversal y directa de la población, estarán más enriquecidos de información a la hora de tomar las decisiones correspondientes.

### **6. Objetivo general**

ISSN 2675-3456

58





UK - BRASIL INTERNATIONAL

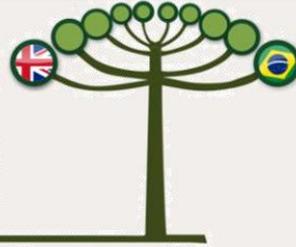
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

Financing Urban Climate-Resilient Development

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



Mejorar el mecanismo del Consejo de Desarrollo con la inclusión de la participación directa y transversal de la población.

### 6.1 Objetivos específicos

**6.1.1** Desarrollar experimentar y retroalimentar una Herramienta informática de fácil accesibilidad a la ciudadanía, que permita recopilar, clasificar, ponderar y almacenar información de la población de un área territorial.

**6.1.2.** Utilizar la Herramienta informática en su fase experimental en el desarrollo del Plan de Ordenamiento Territorial del Barrio Don Bosco – Ciudad del Este en desarrollo por Alumnos de TFG de la FAU. UPE.

**6.1.3.** Definir un cuestionario y/o un formulario que contenga componentes básicos, que respondan a las necesidades de los Consejos de Desarrollo del municipio e inquietudes ciudadanas en general.

### 7. Límites del estudio

Determinar la mejora en las decisiones del mecanismo del Concejo de Desarrollo con la inclusión de la participación directa y transversal de la población, a través del uso de una herramienta digital, en la elaboración del plan, partiendo de que intervienen otros aspectos, más sutiles y diferentes al bagaje técnico que los miembros del Concejo poseen, lo que resultara en un plan mejorado que responda a las expectativas ciudadanas.

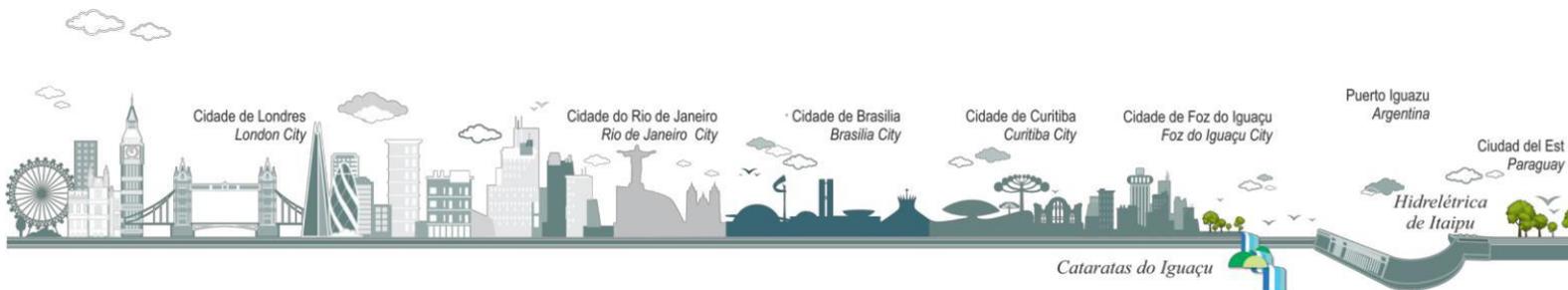
## CAPITULO II. MARCO TEORICO

### 2.1 Primera investigación

En su análisis, Morel (2012), dice: *“La participación es la estrecha intervención de la gente en los procesos económicos, sociales, culturales y políticos que afectan a sus vidas. En algunos casos la gente ejerce un control completo y directo sobre*

ISSN 2675-3456

59





UK - BRASIL INTERNACIONAL

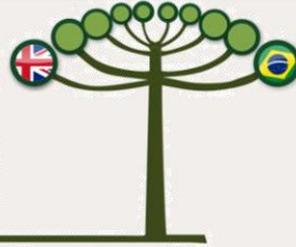
**WORKSHOP**

09 a 13  
Setembro  
2019

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil

**FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO  
URBANO RESILIENTE AO CLIMA**

*Financing Urban Climate-Resilient Development*



esos procesos, pero en otros casos, como ocurre particularmente en nuestro país, ese control es parcial y no se da en toda su plenitud” (p. 119). Aravena, concibe a la participación, “como garantía de eficacia en el surgimiento de ideas y soluciones propuestas por el poblador, usuario potencial del barrio a ordenar” (Desarrollo urbano, la planificación, 2014).

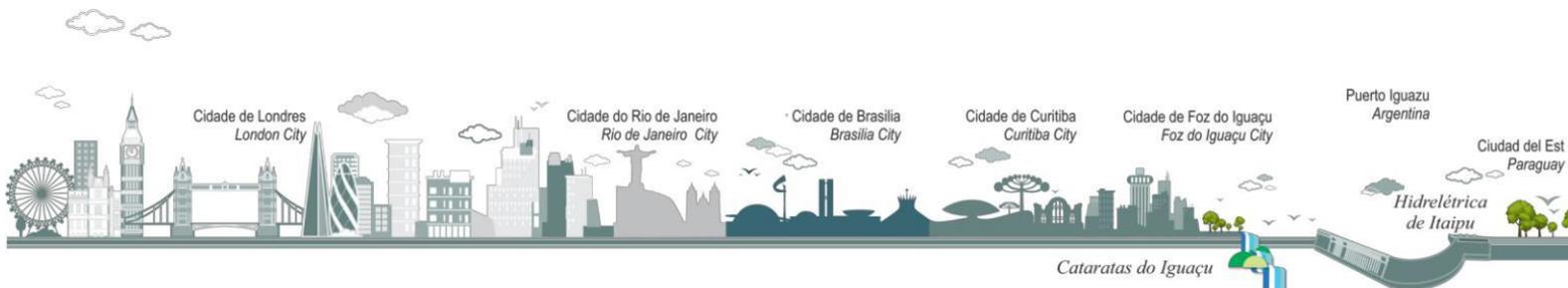
La Ley Orgánica Municipal Nº 3.966/10, en su artículo 66 Promoción de la Participación Ciudadana establece en su primera parte: “Las municipalidades promoverán la participación de los habitantes del municipio en la gestión municipal...” Por su parte, la Secretaria Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP), elabora el Plan Nacional de Desarrollo (PND) Paraguay 2030, documento basado en 3 ejes estratégicos y 4 líneas transversales, de cuya interacción resultan 12 objetivos o estrategias que guiarán las acciones a seguir por las instituciones para tener la visión del país en el año 2030. Uno de esos objetivos o estrategias es el desarrollo local participativo donde interaccionan reducción de la pobreza, desarrollo social y ordenamiento territorial (1;3) Fortalecer la participación ciudadana en los procesos de planeamiento”.

Argumentando así el llamado” proceso participativo para la elaboración de un Plan:

*La planificación estratégica del desarrollo tiene por objeto principal, el logro de mejores condiciones de vida y bienestar para la población; por lo tanto, **es vital que en el proceso de elaboración del Plan, se asegure la participación organizada de la gente que será alcanzada por la acción política que surja de los lineamientos a ser definidos. Un proceso incluyente de participación ciudadana aporta legitimidad al producto, aumentando significativamente las posibilidades de que el Plan que se genere, no solamente responda a las expectativas de la Comunidad, sino que motive el entusiasmo, la adhesión y el compromiso de la ciudadanía... El espacio de participación ciudadana más propicio para la elaboración***

ISSN 2675-3456

60





UK - BRASIL INTERNATIONAL

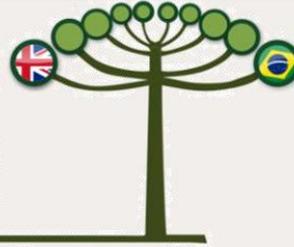
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

Financing Urban Climate-Resilient Development

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



de un Plan Estratégico para el Municipio, **es el Consejo de Desarrollo Municipal, integrado por actores individuales claves** y representantes de sectores organizados de la Sociedad Civil.”

### 2.2 Marco conceptual

Participación *ciudadana*, Tics, Aplicativos (Apps.)

## CAPITULO III. DISEÑO METODOLÓGICO

### 3.1 Tipo de diseño de la Investigación

El trabajo es de tipo longitudinal, porque abarca todo el proceso de evolución. Con recolección de datos en varios momentos. A nivel descriptivo, porque considera los hechos tal como se presentan en la realidad. Con enfoque cuantitativo-cualitativo, porque procesa los datos con análisis estadísticos y también obtiene información subjetiva de las personas. Basado en el método deductivo-inductivo porque de la teoría general en que se basa puede extraer criterios y llevarlos a casos particulares. Así como de la experiencia particular podrá generar nuevos conocimientos.

### 3.2. Técnicas de la Investigación

**3.2.1** Documentales, al realizar la revisión bibliográfica en su primera parte.

**3.2.2** De campo: Para obtener información empírica, utiliza la técnica de escuchar al usuario-poblador, usando como instrumento una herramienta digital (aplicativo y pagina web), y cuestionario, dirigidos a una muestra aleatoria. Reuniones-taller entre, los miembros del Gabinete técnico, Consejo de Desarrollo Barrial.

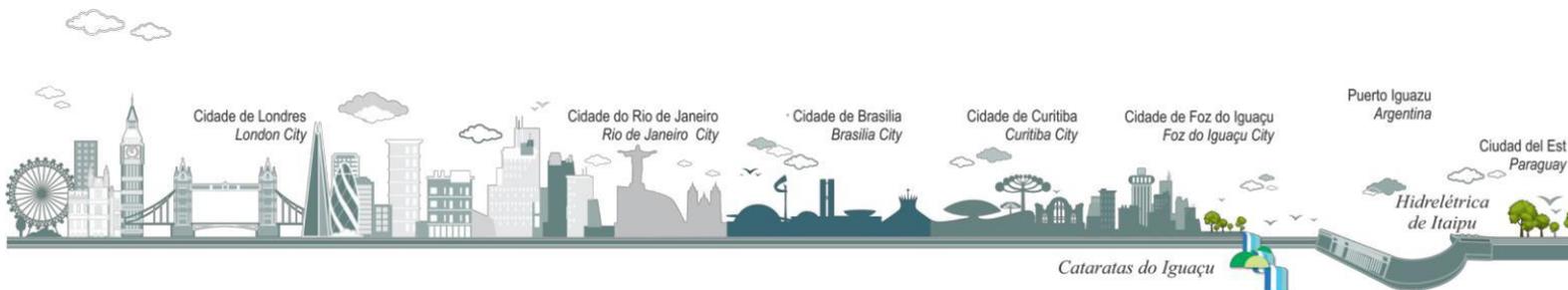
### 3.3 Procedimiento

Categorización de cada información obtenida.

### 3.4 Muestra

ISSN 2675-3456

61





UK - BRASIL INTERNACIONAL

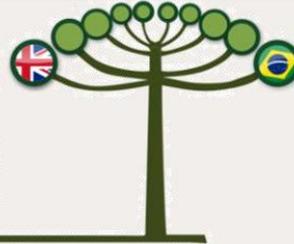
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

*Financing Urban Climate-Resilient Development*

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



Por la naturaleza del Instrumento, la muestra es aleatoria.

### CAPITULO IV. RESULTADOS PRELIMINARES

Pueden tomarse como resultados preliminares los siguientes

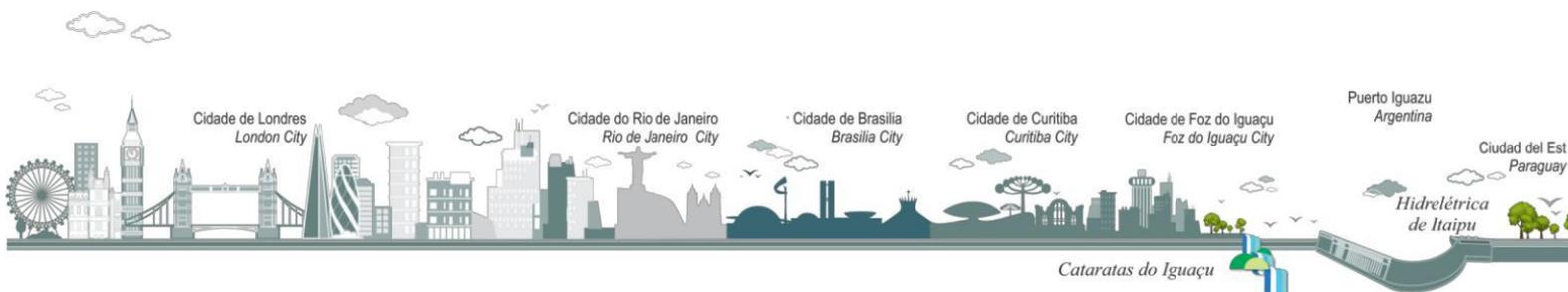
- 4.1 El convenio firmado entre el Barrio Don Bosco y la FAU de la Universidad Privada del Este para el desarrollo del Plan Director del Barrio Don Bosco, que presentó el marco de referencia en base al cual se forma el campo experimental en la aplicación del presente proyecto
- 4.2 La formación del Concejo del Barrio Don Bosco que plasma la voluntad del Barrio de conformar dos organismos fundamentales para la evaluación de la propuesta del proyecto: a) El propio Concejo de Planeamiento b) El gabinete Técnico conformado por el grupo de alumnos de Trabajo Final de Grado y sus profesores.
- 4.3 La Herramienta ya desarrollada para su fase experimental por los profesores de la Carrera de Ciencias de la Informática, que está siendo probada.
- 4.4 Los trabajos de campo y los Trabajos de Taller con participación del Concejo y el Gabinete Técnico que definieron la delimitación vecinal del Barrio

### AGRADECIMIENTOS

El autor y coautores agradecen el apoyo financiero e institucional de la Universidad Privada del Este (UPE); al apoyo de la Dirección de Investigación de la UPE sede CDE, Ing. Sandra Andino; a la Asociación de vecinos del Barrio Don Bosco, a los alumnos de Trabajo Final de Grado y Alumnos de la asignatura de Sociología

ISSN 2675-3456

62





UK - BRASIL INTERNATIONAL

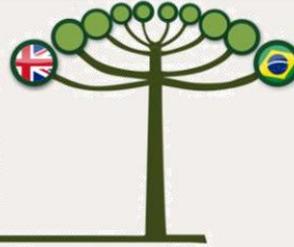
# WORKSHOP

09 a 13  
Setembro  
2019

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

*Financing Urban Climate-Resilient Development*

Foz do Iguacu | Paraná | Brasil



Urbana de las Sedes Presidente Franco y Ciudad del Este de la Facultad de Arquitectura de la UPE



Fig.1 Reunión Barrio Don Bosco



Fig. 2 Trabajo de Campo Alumnos TFG



Fig. 3 Lanzamiento del Aplicativo (APP)

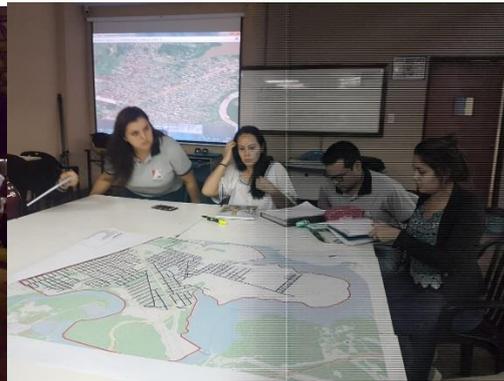
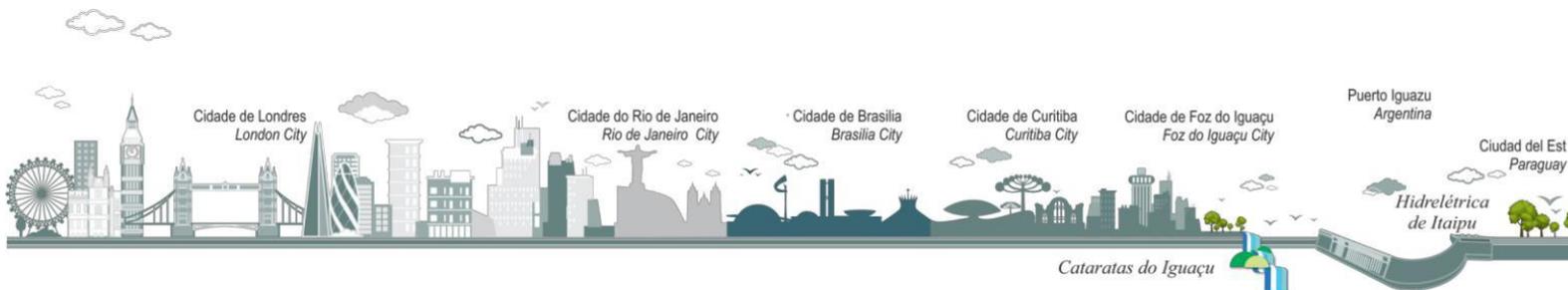


Fig. 4 Taller de Trabajo Barrio Don Bosco - FAU

ISSN 2675-3456

63





UK - BRASIL INTERNATIONAL

# WORKSHOP FINANCIAMIENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

Foz do Iguacu | Paraná | Brasil  
*Financing Urban Climate-Resilient Development*

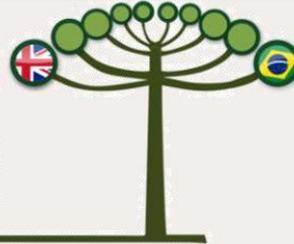


Fig. 5 APP web



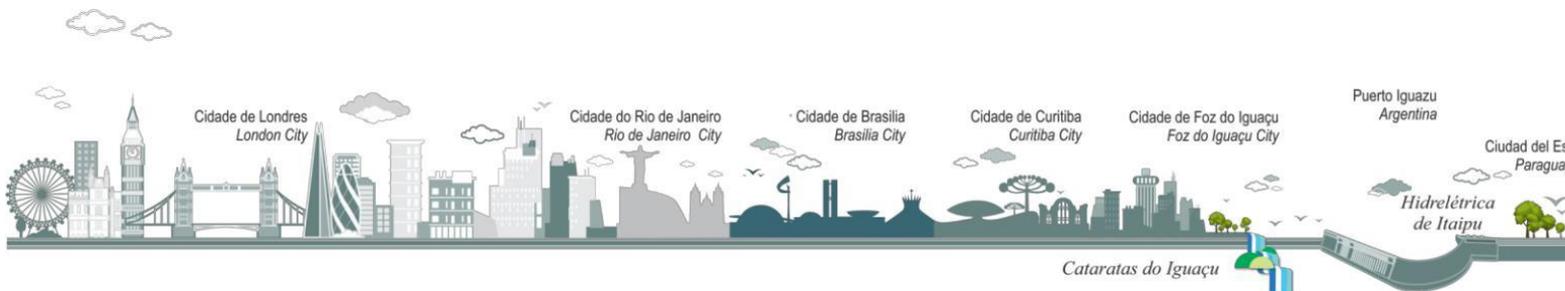
Fig. 6 Trabajo de campo Alumnos Sociología



Fig. 7 Trabajo de campo Alumnos Sociología

Fig. 8 Trabajo de campo Alumnos Sociología

Fuente: Fig 1 a 8- Dirección de Investigación y Extensión (DIEFAU) de la UPE





UK - BRASIL INTERNATIONAL

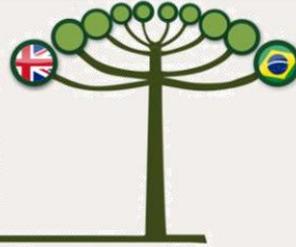
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

Financing Urban Climate-Resilient Development

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



## REFERENCIAS

Aravena, A. (2014, junio 8). *Desarrollo urbano, la planificación*. Retrieved from you tube: [www.youtube.com/watch?v=wtDe15asrUc](http://www.youtube.com/watch?v=wtDe15asrUc)

CONGRESO DE LA NACIÓN. (2010, Febrero 8). L E Y Nº 3966/10 ORGÁNICA MUNICIPAL. Asuncion, Paraguay: CONGRESO DE LA NACIÓN PARAGUAYA.

Dirección de Investigación, M. (2019). *MATERIAL DE APOYO METOLOGICO*. Ciudad del Este - Alto Parana.

Morel, M. E. (2012). La participación ciudadana en Paraguay. Análisis a partir. *Revista Int. Inv. Ciencias Sociales Vol 8 Nº 1*, 119.

Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social. (2014, DICIEMBRE). PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2030. Asuncion, Paraguay: Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.

Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social. (2016). GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL SUSTENTABLE. Asuncion, Paraguay: Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.

## FASE EXPERIMENTAL DE APLICACIÓN DE LA PROPUESTA

### PARTICIPANTES:

- IMPLEMENTACION DE LA PROPUESTA DE PARTICIPACION TRANSVERSAL EN EL PROYECTO DE PLANEAMIENTO DEL AREA DE INTERVENCIÓN DON BOSCO

Gloria Cildo de Uzeda Docente de Investigación Facultad de arquitectura y Urbanismo de la UPE

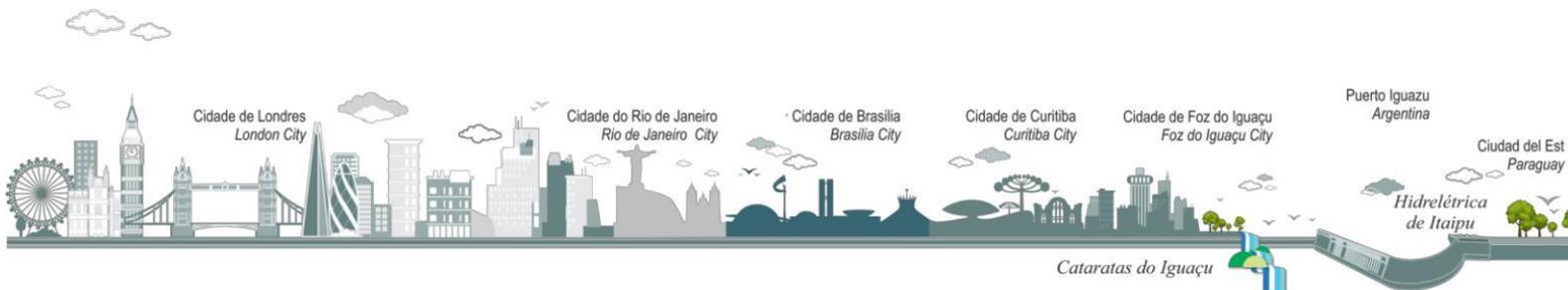
Mario Uzeda Aviles Dirección de Investigación Facultad de arquitectura y Urbanismo de la UPE

- DESARROLLO DE LAS HERRAMIENTAS INFORMATICAS - APP  
Carlos Vargas Carrera Lic. Docente de Investigación - Carrera de Ciencias de la Informática  
Luis Carlos Ortiz Castillo Coordinador de Investigación C.C.I - Carrera de Ciencias de la Informática

- PROYECTO DE PLANEAMIENTO DEL BARRIO DON BOSCO

ISSN 2675-3456

65





UK - BRASIL INTERNATIONAL

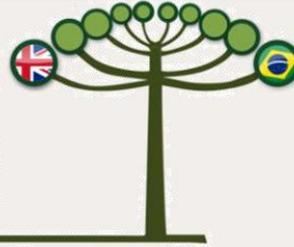
# WORKSHOP

## FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO URBANO RESILIENTE AO CLIMA

09 a 13  
Setembro  
2019

*Financing Urban Climate-Resilient Development*

Foz do Iguaçu | Paraná | Brasil



- **GABINETE TECNICO DEL CONCEJO BARRIO DON BOSCO**  
**AREA PLANEAMIENTO URBANO TERRITORIAL**  
Ana Lovera: Alumna TFG. Arquitectura FAU.UPE sede CDE  
Dalila Benegas : Alumna TFG. Arquitectura FAU.UPE sede CDE  
Martha Fernandez: Alumna TFG. Arquitectura FAU.UPE sede CDE  
Jessica Stefany Barbosa: TFG. Arquitectura FAU.UPE sede Central Pdte. Franco  
Renata Baron Alves: TFG. Arquitectura FAU.UPE sede Central Pdte. Franco  
Derlis Molas Araujo: TFG. Arquitectura FAU.UPE sede Central Pdte. Franco  
Gloria Cildoz de Uzeda: Docente.Inv. Implementación APP FAU.UPE sede CDE
- **AREA INFORMATICA**  
Luis Carlos Ortiz Castillo: Ing. Coordinación APP CI.UPE sede CDE  
Carlos Vargas Carrera: Desarrollo APP CI.UPE sede CDE
- **AREA AGRICULTURA URBANA**  
Ing: Javier Villalba
- **DIRECCION GENERAL PLANEAMIENTO**  
Mario Uzeda Aviles: Arq. Tutor TFG - FAU.UPE
- **CONCEJO DE PLANEAMIENTO DEL BARRIO DON BOSCO**  
Maria Elvira Chavez Chavez: Abg. Presidente del Concejo Gobierno Barrial  
Carmen Aquino: Representante Unidad Vecinal  
Mirna Aquino: Abog. Representante Unidad Vecinal  
Angel Burro: Ing. Representante Unidad Vecinal  
Ariel Samaniego: Arq. Representante Unidad Vecinal  
Higinio Sanchez: Representante Unidad Vecinal  
Marlene Sanchez: Lic. Representante Unidad Vecinal  
Laura Villamayor: Ing. Representante Unidad Vecinal
- **APOYO EN EL RELEVAMIENTO DE DATOS Y DIFUSION DEL APP**  
Curso de Sociologia Urbana – UPE Sede CDE Prof. Herminia Baez  
Curso de Sociologia Urbana – UPE Sede CDE Prof. Mario Uzeda
- **APOYO ACADEMICO**  
Ing. Sandra Elizabeth Andino: Dirección de Investigación de la UPE sede CDE, 2019
- **APOYO INSTITUCIONAL**  
Universidad Privada del Este sede CDE y PRESIDENTE FRANCO

ISSN 2675-3456

66

